

# **Bases Filosóficas, Legales y Organizativas del Sistema Educativo Mexicano**

Programa y materiales  
de apoyo para el estudio

Licenciatura en Educación Primaria  
Primer semestre

Programa para la Transformación  
y el Fortalecimiento Académicos  
de las Escuelas Normales

México, 2002

*Bases Filosóficas, Legales y Organizativas del Sistema Educativo Mexicano. Programa y materiales de apoyo para el estudio. Licenciatura en Educación Primaria. 1<sup>er</sup> semestre* fue elaborado por el personal académico de la Subsecretaría de Educación Básica y Normal de la Secretaría de Educación Pública.

La SEP agradece la participación de los profesores de las escuelas normales en el diseño del programa y en la selección de los materiales.

**Coordinación editorial**

Esteban Manteca Aguirre

**Corrección**

Rubén Fischer

**Diseño**

Dirección Editorial de la DGMyme, SEP

**Formación**

Lourdes Salas Alexander

**Quinta edición, 2002**

D. R. © Secretaría de Educación Pública, 1999

Argentina 28

Centro, C. P. 06020

México, D. F.

ISBN 970-18-7927-9

Impreso en México

DISTRIBUCIÓN GRATUITA-PROHIBIDA SU VENTA

# Índice

Presentación

## **Bases Filosóficas, Legales y Organizativas del Sistema Educativo Mexicano**

### **Programa**

Introducción	9
Organización de los contenidos	10
Orientaciones didácticas	11
Propósitos generales	13
Bloques temáticos	14
Bloque I. Los principios filosóficos	14
Bloque II. Los principios legales	19
Bloque III. Bases organizativas	21
Bloque IV. Elementos de comparación entre sistemas nacionales	23
Actividad de cierre del curso	25

### **Materiales de apoyo para el estudio**

#### **Bloque I. Los principios filosóficos**

El laicismo: seis tesis contrarias a la educación pública

*Olac Fuentes Molinar* 29

#### **Bloque II. Los principios legales**

La Ley General de Educación, las leyes estatales  
y las instituciones particulares de educación superior.

El ámbito espacial de validez de la incorporación  
al sistema educativo.

*Luis Vega García* 35

#### **Bloque IV. Elementos de comparación entre sistemas nacionales**

Desarrollo de la educación en el Reino de Arabia Saudita 39

Desarrollo de la educación en la India 47

Desarrollo de la educación en Corea 55



## Presentación

La Secretaría de Educación Pública, en coordinación con las autoridades educativas estatales, ha puesto en marcha el Programa para la Transformación y el Fortalecimiento Académicos de las Escuelas Normales. Una de las acciones de este programa es la aplicación de un nuevo Plan de Estudios para la Licenciatura en Educación Primaria, que inició su aplicación en el ciclo escolar 1997-1998.

Este cuaderno está integrado por dos partes: el programa Bases Filosóficas, Legales y Organizativas del Sistema Educativo Mexicano y los textos que constituyen los materiales de apoyo para el estudio de la asignatura. Estos últimos forman parte de la bibliografía básica propuesta para el análisis de los temas y se incluyen en este cuaderno debido a que no se encuentran en las bibliotecas de las escuelas normales o son de difícil acceso para los estudiantes y maestros.

Para ampliar la información sobre temas específicos, en cada bloque se sugiere la revisión de algunas fuentes citadas en la *bibliografía complementaria*. La mayoría de las obras incluidas en este apartado están disponibles en las bibliotecas de las escuelas normales. Es importante que los maestros y los estudiantes sean usuarios constantes de estos servicios, con la finalidad de alcanzar los propósitos del curso.

Este cuaderno se distribuye en forma gratuita a los profesores que atienden la asignatura y a los estudiantes que cursan el primer semestre de la Licenciatura en Educación Primaria. Es importante conocer los resultados de las experiencias de trabajo de maestros y alumnos, pues sus opiniones y sugerencias serán revisadas con atención y consideradas para mejorar este material.

La Secretaría de Educación Pública confía que este documento, así como las obras que integran el acervo de las bibliotecas de las escuelas normales del país, contribuyan a la formación de los futuros maestros que México requiere.

Secretaría de Educación Pública



**Bases Filosóficas,  
Legales y Organizativas  
del Sistema  
Educativo Mexicano**

---

Horas/semana: 4

Créditos: 7.0





## Introducción

El conocimiento de los principios filosóficos que orientan al sistema educativo mexicano, de las bases que regulan su funcionamiento y de las formas de organización de los servicios que se prestan a la población del país es un componente fundamental de la formación inicial de los profesores.

Al analizar los fundamentos de los principios que guían la acción educativa y las normas a que deben estar sujetas las acciones de los diversos actores que participan en el sistema, los estudiantes conocerán las características de su futuro campo de trabajo y obtendrán elementos para la formación de su identidad profesional.

Para lograr los propósitos de este curso es muy importante que los postulados básicos –establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Ley General de Educación y en las respectivas leyes estatales– se estudien no como fórmulas retóricas, sino como definiciones ideológicas surgidas de la evolución social y política del pueblo mexicano y que, por lo tanto, expresan valores y aspiraciones colectivas de gran arraigo en la sociedad y dan coherencia al conjunto de acciones educativas en nuestro país.

La información y los conocimientos que los estudiantes adquieran en este curso se ampliarán a lo largo de su formación profesional. En particular, en los cursos denominados La Educación en el Desarrollo Histórico de México analizarán la evolución de la educación, los valores que ha promovido y sus relaciones con la vida política y social del país en distintas etapas históricas.

Este curso se relaciona directamente con otros dos que se imparten en el primer semestre. En Problemas y Políticas de la Educación Básica los estudiantes analizarán la realidad educativa del país y de la entidad en que residen, y podrán establecer la correspondencia o divergencia entre los postulados generales y formales y la situación que efectivamente guarda la educación; lo cual, a su vez, permitirá identificar los retos principales por superar para que la educación cumpla sus fines plenamente. En el curso Propósitos y Contenidos de la Educación Primaria, los estudiantes tienen la oportunidad de analizar la forma en que las finalidades educativas establecidas en la ley se expresan en un nivel educativo específico. Para aprovechar mejor los debates y las conclusiones que se obtengan al analizar los temas afines o complementarios de estas asignaturas es indispensable la coordinación entre los profesores.

## Organización de los contenidos

El curso está organizado en cuatro bloques temáticos. En cada uno se analizan, por separado, las bases filosóficas, las bases legales y las formas de organización; esta secuencia temática permitirá que, conforme se avance en el desarrollo del curso, los estudiantes establezcan relaciones entre los tres elementos. Estas características formales del sistema educativo mexicano se entenderán con mayor profundidad al compararlas con las de otros sistemas; por esta razón, en el último bloque se realiza un análisis comparativo de los rasgos estudiados en los primeros tres bloques.

El bloque I, “Los principios filosóficos”, se dedica al análisis de los principios esenciales que orientan a la educación en México. El propósito es que los estudiantes comprendan sus fundamentos y sus implicaciones en la práctica educativa; ello exige un trabajo de reflexión para explicar, por ejemplo, cómo se expresa el carácter nacional, democrático y laico de la educación en las aulas de la escuela primaria.

En el bloque II, “Los principios legales”, se estudia la educación como un servicio público y de interés social, de tal manera que los estudiantes comprendan y expliquen las razones por las cuales existen normas jurídicas que establecen las facultades, los derechos y obligaciones de quienes participan en los servicios educativos, en particular, de las autoridades, los profesores y los padres de familia. Con esta base, se analizan los elementos más importantes de la legislación educativa: aquellos que tienen carácter nacional y son de observancia general, tanto para la educación que imparten la federación y las entidades como para los servicios educativos que prestan los particulares. Un tema se dedica al estudio del federalismo educativo para identificar las funciones que corresponden a la autoridad federal y a las autoridades estatales y municipales.

En el bloque III, “Bases organizativas”, se analizan los niveles en que se organizan los servicios educativos, en especial los que constituyen la educación básica, y las modalidades que adopta la prestación de los servicios a distintos tipos de población. En este bloque se analiza la función normativa y organizativa de los planes y programas de estudio y del calendario escolar, su carácter nacional y obligatorio, así como las disposiciones legales que permiten incorporar contenidos de carácter regional o adecuar el calendario a las condiciones de las diversas regiones o entidades.

En el bloque IV, “Elementos de comparación entre sistemas nacionales”, tal como se señaló antes, se propone que los estudiantes realicen algunas comparaciones entre los principios filosóficos y las características legales y organizativas de nuestro sistema con los de otros países. El propósito central de este bloque es que los futuros maestros se den cuenta de que un sistema educativo nacional puede adoptar múltiples formas y de que éstas dependen de la evolución histórica, de los modelos de nación y del papel que la educación desempeña de acuerdo con las particularidades de cada país. Entre otros temas se analizan rasgos de sistemas educativos especialmente contrastantes con los del sistema educativo mexicano.

## Orientaciones didácticas

El logro de los propósitos del curso requiere que el profesor y los estudiantes establezcan un clima adecuado para el estudio, la reflexión y la discusión, lo cual, a su vez, requiere de la lectura analítica de los textos legales y ensayos explicativos, de referencias constantes a la realidad educativa y de una actitud inquisitiva y dispuesta al libre examen. De este modo es posible evitar el riesgo de que el estudio de los contenidos del curso se realice en forma superficial y con una orientación memorística.

Con el propósito de ayudar a mejorar las formas de enseñanza y las estrategias de aprendizaje, enseguida se enuncia un conjunto de orientaciones didácticas que conviene tomar en cuenta tanto al planificar el desarrollo del curso como en el tratamiento de los contenidos de cada bloque temático:

1. Los contenidos del curso incluyen elementos de carácter filosófico, legal y organizativo cuyo conocimiento es fundamental para que los estudiantes normalistas distingan las características de su futuro campo de trabajo e identifiquen las finalidades, los derechos y las responsabilidades que la legislación educativa establece para la labor docente. Es decir, aunque algunos de los contenidos del curso se relacionen con la filosofía de la educación, la legislación o la administración educativa, no se trata de estudiar específicamente alguna de estas disciplinas; por esta razón, es indispensable que las actividades —en el aula y fuera de ella— se orienten siempre hacia la comprensión de las características del sistema educativo mexicano, sus componentes y sus implicaciones en la práctica educativa. Tener presente esta recomendación —que puede parecer reiterativa— ayudará a evitar que el curso se concentre exclusivamente en alguno de los contenidos, según la formación o experiencia profesional de los profesores que imparten la asignatura.

2. Antes de iniciar el curso y el desarrollo de los temas de cada bloque conviene que los estudiantes expresen sus conocimientos previos en relación con los conceptos, principios o normas que son objeto de estudio. Esta acción permite a los estudiantes percatarse de lo que saben, de los fundamentos de sus opiniones y, de algún modo, de los retos que enfrentan para adquirir nuevos conocimientos o mejorar sus habilidades; esta información puede ser aprovechada por el profesor para diseñar estrategias didácticas más adecuadas a la situación del grupo. En este curso es particularmente importante provocar la reflexión a partir de preguntas sencillas acerca de los fundamentos del sistema o de la política educativa: ¿por qué la educación es, al mismo tiempo, un derecho y una obligación?, ¿cómo puede influir la federalización educativa en una mayor participación social en la educación?, ¿por qué es necesaria la existencia de programas compensatorios?

3. El estudio de las normas que son objeto del curso, en gran parte adquiere sentido si se analizan sus fundamentos, las relaciones que existen entre ordenamientos de distinta jerarquía, su observancia en las prácticas educativas concretas, así como los argumentos que los explican o cuestionan. Por esta razón —además de los artículos constitucionales—

les, de la Ley General de Educación y de las leyes estatales respectivas— en la bibliografía de cada bloque se incluyen textos que permiten conocer interpretaciones diversas acerca del significado de las disposiciones legales, sus orígenes o implicaciones; la lectura atenta de estos textos contribuirá a que los estudiantes amplíen sus conocimientos y, por tanto, tengan mayores elementos para formarse juicios propios y fundamentados.

Los estudiantes y los maestros podrán consultar algunos de los documentos propuestos para el estudio de la asignatura a través de internet, aunque estos materiales existan en las bibliotecas de las escuelas normales. En la bibliografía básica o complementaria aparece indicada la dirección electrónica donde se podrá realizar la consulta.

4. Un recurso útil para que la lectura de los textos se realice con objetivos precisos y para estimular el debate en el grupo es el planteamiento de problemas o preguntas cuya respuesta exija utilizar creativamente los conocimientos que se poseen, relacionar información de diversas fuentes y construir argumentos nuevos. Al respecto, en cada bloque se incluyen algunas preguntas que se consideran centrales para el análisis de los temas; seguramente, en el transcurso de las clases, tanto el profesor como los estudiantes plantearán nuevas preguntas que permitirán profundizar la reflexión. Otra posibilidad es encontrar la solución, apegada a la ley, a situaciones conflictivas reales relacionadas con las facultades, los derechos y obligaciones de profesores, autoridades y padres de familia. Ejemplos: a) Un alumno es dado de baja porque es muy indisciplinado, su madre protesta, pero el maestro se niega a reincorporarlo. ¿Qué harías si tú fueras la autoridad que debe atender el caso y por qué?; b) La asamblea de padres de familia y la dirección de la escuela acuerdan suspender a los alumnos cuyos padres no paguen la cuota anual. ¿Este acuerdo es procedente? ¿Por qué?

5. La referencia constante a la realidad educativa es indispensable para evitar un tratamiento formalista de los principios y normas que se estudian en el curso. Por ello, en esta asignatura, es particularmente importante aprovechar las reflexiones, conclusiones y actividades de otros cursos que se imparten en el primer semestre. El estudio de temas como el acceso y la permanencia de los niños en la escuela o los programas compensatorios, que corresponden a Problemas y Políticas de la Educación Básica, pueden aprovecharse para reconocer, por ejemplo, cómo se concretan el derecho a la educación y el principio de equidad educativa. El estudio de conceptos como *necesidades básicas de aprendizaje* y *contenidos básicos*, así como la revisión del plan y programas de estudio, que se realizan en Propósitos y Contenidos de la Educación Primaria, son referentes para reconocer cómo se expresa el carácter nacional de la educación. Asimismo, durante las visitas que realizan en el curso Escuela y Contexto Social, los estudiantes podrán identificar algunas características del funcionamiento real de las escuelas y, probablemente, observarán situaciones conflictivas para cuya solución se requiere el conocimiento de la ley o algunas evidencias de la vigencia de los principios en la práctica educativa cotidiana.

6. El conocimiento de las bases y características de otros sistemas educativos es una vía para comprender que éstas son producto de la historia particular de cada país, y que, por lo tanto, no son inamovibles. El programa reserva el bloque IV para este tipo de ejercicios; sin embargo, si los profesores y estudiantes lo consideran conveniente, los ejercicios comparativos pueden realizarse al estudiar los temas de los bloques anteriores.

7. La organización de debates o mesas redondas, entre los alumnos de un grupo o de todos los del primer semestre, es un ejercicio que suele tener impacto formativo duradero en los estudiantes, pues exige la construcción y exposición de argumentos precisos, un manejo ágil de la información y una gran capacidad de análisis de los argumentos de los demás participantes. La elaboración individual de textos diversos –resúmenes, ensayos– es también una actividad que debe favorecerse de manera sistemática. Es importante recordar que todas las actividades escolares deben contribuir a la formación de este tipo de habilidades intelectuales que son indispensables para el ejercicio de la docencia en la educación primaria.

8. Para precisar los criterios y procedimientos que permiten evaluar los logros y dificultades de los estudiantes, se deben tomar en cuenta los rasgos deseables del futuro maestro que propone el plan de estudios, los propósitos de cada bloque y del curso, así como el tipo de actividades desarrolladas para el análisis de cada tema. Además de verificar el logro de los propósitos del curso, la información obtenida durante el proceso de evaluación permite valorar la eficacia de la actividad docente, las estrategias de enseñanza y los recursos empleados en el aula, lo cual es la base para reorientar las formas de trabajo de acuerdo con los avances individuales y del grupo; por ello es importante que la evaluación no se realice sólo al final del curso, ni exclusivamente para asignar calificaciones. A continuación se sugieren algunos aspectos para evaluar el logro de los propósitos del curso, sin menoscabo de los que definan el profesor y los estudiantes:

- a) El conocimiento de los componentes del sistema educativo mexicano, de las relaciones que existen entre ellos y de sus implicaciones en la práctica educativa y en el trabajo docente cotidiano.
- b) La comprensión de los conceptos básicos, como laicismo, gratuidad, obligatoriedad, federalismo educativo, entre otros.
- c) Las habilidades de lectura, selección y uso de información que los estudiantes muestren tanto al redactar ensayos y otros escritos, como al participar en los debates.
- d) La colaboración y el compromiso que los estudiantes manifiesten durante el desarrollo del curso.

## Propósitos generales

Con este curso se pretende que los estudiantes normalistas:

- Adquieran un conocimiento inicial y sistemático de los principios filosóficos que orientan al sistema educativo mexicano, comprendan sus fundamentos y

distingan sus implicaciones en la organización de los servicios y en la práctica educativa.

- Analicen las bases legales que regulan el funcionamiento del sistema educativo mexicano como expresión jurídica de los principios filosóficos; en particular, que identifiquen los niveles que integran el sistema educativo, la distribución de facultades entre los órganos de autoridad y los derechos y responsabilidades de los sujetos que intervienen en el servicio educativo.
- Valoren a la educación básica como un servicio de orden público e interés social, y –con base en la reflexión y el análisis– asuman y promuevan el carácter nacional, democrático, gratuito y laico de la educación pública.

## Bloques temáticos

### Bloque I. Los principios filosóficos

#### Propósitos

Mediante el estudio de los temas y la realización de las actividades correspondientes se espera que los estudiantes normalistas:

- Conozcan los principios filosóficos de la educación en México expresados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley General de Educación y la Ley Estatal correspondiente.
- Analicen los fundamentos de estos principios y sus implicaciones en la práctica educativa.

#### Temas

1. La educación como medio para desarrollar las capacidades humanas y fomentar el progreso científico. La lucha contra la ignorancia y sus efectos: las servidumbres, los fanatismos y los prejuicios.
2. El laicismo: garantía de la libertad de creencias. Su relación con el principio de la separación entre el Estado y las iglesias.
3. El carácter nacional de la educación. La educación como medio para fortalecer la identidad y la conciencia nacional. El equilibrio entre lo nacional y las particularidades de etnia, de cultura y de región.
4. El carácter democrático de la educación. El concepto de democracia en el Artículo Tercero. La contribución de la educación a la democratización de la sociedad. Equidad y gratuidad, principios básicos para la democratización del acceso a la educación.
5. La educación y los valores de convivencia humana: aprecio a la dignidad de la persona, fraternidad, tolerancia, respeto a las diferencias, libertad y paz.

## Bibliografía básica

*Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, artículos 3º, 24, 31, fracción I y 130. [Existen diferentes ediciones de este documento. Sin embargo, para contar con el material actualizado, conviene consultar la página en internet:

<http://www.camaradediputados.gob.mx/marco/constitucion/index.html>]<sup>1</sup>

Fuentes Molinar, Olac (1997), “El laicismo: seis tesis contrarias a la educación pública”, en *Bases Filosóficas, Legales y Organizativas del Sistema Educativo Mexicano. Programa y materiales de apoyo para el estudio. Licenciatura en Educación Primaria. 1º semestre*, México, SEP, pp. 41-45.

Gimeno Sacristán, José (2000), “Un camino para la igualdad y para la inclusión social” y “La educación obligatoria: una escolaridad igual para sujetos diferentes en una escuela común”, en *La educación obligatoria: su sentido educativo y social*, Madrid, Morata (Pedagogía. Razones y propuestas educativas, I), pp. 62-65 y 68-95.

*Ley Estatal de Educación*, artículos en los que se enuncien los principios filosóficos que orientan la educación.

*Ley General de Educación*, artículos 1 a 8 [este documento también puede ser localizado en la página de internet: <http://www.sep.gob.mx/wb/distribuidor.jsp?seccion=2256>].

Poder Ejecutivo Federal (1993), “Exposición de motivos de la iniciativa de reforma de los artículos 3º y 31, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”, en SEP, *Artículo 3º constitucional y Ley General de Educación*, México, pp. 13-25.

Rabasa, Emilio O. y Gloria Caballero (1995), “Comentario al Artículo Tercero de la Constitución”, en *Mexicano: esta es tu Constitución*, 10ª ed., México, Miguel Ángel Porrúa, Libro Editor/LVI Legislatura, Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, pp. 36-44.

Sánchez Vázquez, Adolfo (1996), “Anverso y reverso de la tolerancia”, en Rafael Cordera Campos y Eugenia Huerta Bravo (coords.), *La Universidad y la tolerancia*, México, UNAM, pp. 41-52.

Savater, Fernando (1997), “Educar es universalizar”, en *El valor de educar*, Barcelona, Ariel, pp. 145-168.

## Bibliografía complementaria

(s/a) (1996), “Artículo 18” y “Artículo 26”, en *Guía de los derechos humanos*, México, Nueva Breda, pp. 92-95 y 120-123.

Bovero, Michelangelo (1993), “El pensamiento laico”, José Fernández Santillán (trad.), en *Nexus*, vol. 16, núm. 185, México, pp. 9-13.

---

<sup>1</sup> Los artículos que se encuentran en internet pueden consultarse en la página de la Red Normalista: <http://www.normalista.ilce.edu.mx>. Seleccionar, en la barra, “Planes y programas” y en seguida, en la columna de la Licenciatura en Educación Preescolar, “1º semestre”, ubicar en esta asignatura el bloque correspondiente.

Fetscher, Iring (1990), "Democracia y tolerancia política", en *La tolerancia. Una pequeña virtud imprescindible para la democracia. Panorama histórico y problemas actuales*, México, Gedisa, pp.137-161.

González Avelar, Miguel (1997), "El artículo tercero y los valores de la Constitución", en Sergio García Ramírez (comp.), *Los valores en el derecho mexicano. Una aproximación*, México, UNAM, pp.169-186.

### Actividades sugeridas

I. El curso puede iniciar con el intercambio de ideas entre los alumnos sobre los conceptos básicos que se estudiarán en este bloque, para ello puede ser útil formular preguntas como las siguientes:

- ¿Por qué la educación es, al mismo tiempo, un derecho y una obligación?
- ¿Por qué la educación es un servicio público?
- ¿Qué relación existe entre el laicismo en educación y la tolerancia?
- ¿Qué relación existe entre la gratuidad y el carácter democrático de la educación?

Al realizar esta actividad no se pretende obtener acuerdos en las respuestas, sino identificar las explicaciones y las principales discrepancias; el registro de las opiniones expresadas permitirá a los propios alumnos valorar sus avances durante el curso.

2. A partir de las lecturas "Un camino para la igualdad y para la inclusión social" y "La educación obligatoria: una escolaridad igual para sujetos diferentes en una escuela común", de Gimeno Sacristán, responder de manera individual o bien en pequeños equipos las siguientes preguntas:

- ¿Qué implicaciones tiene el que la educación sea considerada como un derecho universal?
- Cuando el autor sostiene la siguiente tesis: el que un ser humano reciba la misma educación que cualquier otro no significa igualarlos entre sí, ¿a qué se refiere?
- ¿Cuáles son las consecuencias de excluir a los individuos de la educación?
- ¿Qué propuesta hace el autor para trabajar la diversidad del alumnado y al mismo tiempo impulsar una educación igual para todos?
- Gimeno Sacristán sostiene que el problema de la *diversidad* y la *diferencia* en y ante la educación supone enfrentar varios retos, explicar cada uno de ellos:
  - a) Naturalidad de las diferencias.
  - b) Diversidad como problema.
  - c) Graduación de la escolaridad.
  - d) Formas de abordar la complejidad de la diversidad.
  - e) Papel de la escuela en respuesta a las desigualdades y diferencias.

En pequeños grupos, analizar las siguientes frases, extraídas de los textos de Gimeno Sacristán, y comentar al resto del grupo a las conclusiones a que llegaron:



*“La educación debe preocuparse por estimular diferenciaciones que no supongan desigualdades entre los estudiantes; tiene que hacer compatible el currículum común y la escuela igual para todos con la posibilidad de adquirir identidades singulares, lo que significa primar la libertad de los sujetos en el aprendizaje”, p. 74.*

*“La diversidad algunas veces habrá que desconsiderarla, en otras habrá que corregirla y en muchos casos debería estimularse”, p. 75.*

*“La escuela y su currículum, que deben ser oportunidades para todos, pasan con demasiada facilidad a ser estructuras de dificultades graduadas que todos han de superar a un mismo ritmo y con las mismas ayudas, de suerte que en cada uno de los escalones establecidos con la graduación medimos a los sujetos para ver si son aptos o no, los diferenciamos y les decimos a muchos que son desiguales a los demás”, p. 78.*

*“La diversidad natural de la que hemos hablado, la singularidad de cada individuo, se entenderá y se reaccionará ante ellas desde el punto de vista de su clasificación en categorías. La singularidad será tolerada sólo en la medida en que no sobrepase los límites de variación que no distorsionan el trabajo ‘normalizado’ con cada categoría clasificada”, p. 83.*

*“Los profesores parecen haber perdido la capacidad profesional de trabajar con la diversidad. Si ésta no es reducida por algún tipo de clasificación de estudiantes”, p. 84.*

*“Quienes se salgan del estándar normativo, quienes no sigan el ritmo y la secuencia caen en la ‘anormalidad’, bien sea en su zona negativa (los ‘retrasados’, los ‘subnormales’, los fracasados, los no aprobados), bien en su zona positiva (los ‘adelantados’, los ‘sobredotados’, los notables y sobresalientes”, p. 85.*

*“A la diversidad de los sujetos hay que responder con la diversificación de la pedagogía”, p. 91.*

¿Qué tipo de actividades propondrías en la escuela para trabajar el respeto y fomento de la diversidad del alumnado?

3. Tomando como referencia el texto de Fernando Savater, organizar una discusión acerca de las siguientes tesis:

- La educación mantiene los valores predominantes de la sociedad.
- La educación sólo responde a los requerimientos particulares de los individuos según su capacidad, sexo, raza, lengua y cultura.
- La diversidad cultural se pierde al universalizar la educación.
- Para evitar el adoctrinamiento en la escuela es preferible que el maestro mantenga una actitud neutral.

Al discutir cada tesis es importante tratar de establecer acuerdos, los cuales pueden ser la base para que cada estudiante escriba un texto breve acerca de la importancia del derecho a la educación.

4. Leer y comentar los apartados de la Constitución Política, la Ley General de Educación y de la Ley Estatal de Educación, en los cuales se establecen los principios filosóficos de la educación en México; una actividad para sistematizar la información es la elaboración de un cuadro comparativo.

5. Elaborar un resumen del proceso que ha seguido el establecimiento de los principios que guían la educación pública en México, con base en la revisión del texto de Emilio O. Rabasa y Gloria Caballero.

6. Con la información obtenida en las actividades anteriores y con apoyo en el texto de Olac Fuentes, organizar una discusión en el grupo acerca de las siguientes afirmaciones:

- La educación laica respeta la libertad de las personas.
- La educación laica es antirreligiosa.
- La gratuidad de la educación es ficticia, pues su costo se paga con los impuestos de la sociedad.

La discusión puede ser interesante si una parte del grupo argumenta a favor de las afirmaciones y otra parte las contradice; es decir, no se trata sólo de expresar el acuerdo o el desacuerdo con cada tesis. Para concluir la actividad y relacionar estos principios con la realidad educativa se propone establecer conclusiones acerca de la actitud que debe asumir el maestro de educación básica frente a las distintas creencias religiosas de sus alumnos y sus familias.

7. Con apoyo en las tesis que expone Adolfo Sánchez Vázquez contestar, individualmente o en equipo, las siguientes preguntas:

- ¿Por qué la tolerancia es un valor necesario e indispensable en una sociedad democrática?
- ¿Cómo se relacionan la tolerancia, la libertad y la solidaridad?
- ¿Cómo se puede distinguir la verdadera tolerancia de la falsa tolerancia? ¿Cuáles son los límites de la tolerancia?

Finalmente, se sugiere establecer relaciones entre las respuestas obtenidas con los principios de convivencia humana que establece el Artículo Tercero.

## Bloque II. Los principios legales

### Propósitos

A partir del estudio de los temas y la realización de las actividades correspondientes se espera que los estudiantes normalistas:

- Reconozcan el valor que la sociedad mexicana otorga al derecho a la educación: su carácter de servicio de orden público y de interés social.
- Identifiquen los postulados fundamentales de la Ley General de Educación en los que cobran forma jurídica los principios filosóficos.
- Analicen el carácter nacional de la educación, el federalismo educativo y la participación social en la tarea educativa; en particular, la distribución de facultades y responsabilidades entre distintos niveles de autoridad y sujetos que intervienen en el proceso educativo.

### Temas

1. La educación: servicio de orden público e interés social. El carácter nacional de la legislación educativa.
2. Elementos que constituyen el sistema educativo mexicano. Sujetos, instituciones y autoridades educativas.
3. El federalismo educativo. Facultades y responsabilidades de las autoridades educativas federales, estatales y municipales. Facultades exclusivas y facultades convergentes.
4. Equidad en la educación. Particularidades culturales, éticas y personales, y la preservación del derecho a la educación.
5. La participación social en la educación como un medio para la observancia, la promoción y el apoyo del desarrollo del proceso educativo. Los sujetos e instancias reconocidos por la ley, sus niveles de participación, derechos y obligaciones.
6. La educación impartida por particulares. Facultades del Estado y derechos de los particulares. La educación privada como servicio público.

### Bibliografía básica

- Arnaut, Alberto (1998), "Introducción", "Descentralización inconclusa" y "Federalización", en *La federalización educativa en México. 1889-1994*, México, SEP (Biblioteca del normalista), pp. 19-22, 271-275 y 275-280.
- Díaz Estrada, Jorge (1995), "Estructura y disposiciones generales de la Ley", en Centro de Estudios Educativos, *Comentarios a la Ley General de Educación*, México, pp. 47-50.
- H. Congreso de la Unión (1993), *Ley General de Educación*, capítulos I, II, III, V, VII y VIII, en SEP, *Artículo 3º constitucional y Ley General de Educación*, México, pp. 49-68, 76-79 y 80-92.

*Ley de Educación del Estado de...*, capítulos referentes a disposiciones generales, federalismo educativo, equidad en la educación, la educación que impartan los particulares, la participación social en la educación, y las infracciones, las sanciones y el recurso administrativo.

Meneses Morales, Ernesto (1995), "El concepto de educación y sus fines en la Ley General de Educación", en Centro de Estudios Educativos, *Comentarios a la Ley General de Educación*, México, pp. 67-80.

Poder Ejecutivo Federal (1993), "Exposición de motivos de la iniciativa de Ley General de Educación", en SEP, *Artículo 3º constitucional y Ley General de Educación*, México, pp. 33-47.

Vega García, Luis (1997), "La Ley General de Educación, las leyes estatales y las instituciones particulares de educación superior. El ámbito espacial de validez de la incorporación al sistema educativo", en *El ejercicio profesional. Una responsabilidad compartida* [Reunión regional celebrada en Acapulco y Zacatecas], tomo I, México, DGP-SESI-SEP, pp. 1-4 y 10-13.

### Bibliografía complementaria

Aguirre Saldívar, Enrique (1997), "Anotaciones sobre el sistema federal", en *Los retos del derecho público en materia de federalismo*, México, UNAM, pp. 73-88.

(s/a) (1994), "Declaración de Salamanca; principios, política y práctica para las necesidades educativas especiales", en *Cuadernos de Integración Educativa*, núm. 3, España.

(s/a) (1993), *¿Hacia dónde va la educación pública? Memorias del Seminario de Análisis sobre Política Educativa Nacional*, t. II, septiembre-diciembre, México, Fundación SNTE para la Cultura del Maestro Mexicano.

Hernández Chávez, Alicia et al. (1996), *¿Hacia un nuevo federalismo?*, México, Colmex/FCE.

Latapí, Pablo (1998), "La participación social en la educación", en Centro de Estudios Educativos, *Comentarios a la Ley General de Educación*, México, pp. 227-252.

Muñoz Izquierdo, Carlos (1998), "La equidad en la educación", en Centro de Estudios Educativos, *Comentarios a la Ley General de Educación*, México, pp. 122-128.

Santos Azuela, Héctor (1996), *Nociones de derecho positivo mexicano*, México, Alhambra Mexicana.

### Actividades sugeridas

I. Realizar un intercambio de ideas con base en las siguientes preguntas. Esta actividad puede tener dos fases: discusión en equipo de una o dos preguntas y, posteriormente, exposición y comentario en grupo:

- ¿Por qué es necesaria la existencia de leyes para regular los servicios educativos?
- ¿Cómo se relaciona el carácter nacional de la educación con el respeto a la diversidad cultural y lingüística del país?
- ¿Cuál es el sentido de la equidad educativa? ¿Qué responsabilidades tienen el gobierno federal y los gobiernos de las entidades para garantizarla?

- ¿De qué manera participa la sociedad en los servicios educativos?
- ¿Por qué es necesario que los servicios educativos que imparten los particulares sean regulados por el Estado?

2. Revisar, en la Ley General de Educación y en la ley estatal, los apartados correspondientes a los temas del bloque para analizarlos con el apoyo de los textos explicativos:

- Con base en el texto de Díaz Estrada, distinguir los ámbitos de validez de la Ley General y de las leyes estatales y las atribuciones que en materia de educación tienen los distintos niveles de gobierno: federal, estatal y municipal.
- ¿Cómo se expresan en la Ley General y en las leyes estatales los principios del Artículo Tercero? Apoyar la respuesta con el texto de Meneses.
- Describir, con base en el texto de Arnaut, las principales características del federalismo educativo. Señalar ventajas y desventajas de esta forma de organización del sistema.
- ¿Cuáles son las normas que regulan la participación de los particulares en la educación? Para elaborar la respuesta, revisar el texto de Luis Vega.

3. Un ejercicio que puede resultar interesante es la organización de una mesa redonda para discutir uno o varios temas, que hayan resultado polémicos, desde distintas perspectivas; una opción es invitar a los profesores de Problemas y Políticas... Escuela y Contexto Social, Propósitos y Contenidos... y a alumnos de diferentes grupos o con diferentes posiciones respecto a los temas seleccionados.

4. Para finalizar las actividades del bloque los estudiantes elaborarán un texto sobre el tema de su interés. Los tipos de texto pueden ser diversos:

- Un ensayo en el que se explique la importancia de la participación de los padres de familia y de otros sectores de la sociedad en la educación.
- Relación de ejemplos de situaciones en los que se manifieste el cumplimiento o no de los derechos y obligaciones que según las leyes corresponden a la función del educador.
- Descripción de un servicio o una acción que se realice en la localidad para contribuir al cumplimiento del precepto de equidad educativa.

### Bloque III. Bases organizativas

#### Propósitos

Mediante el estudio y la realización de las actividades se espera que los alumnos normalistas:

- Conozcan las disposiciones que establecen la Ley General de Educación y las leyes estatales de educación para organizar los servicios educativos a nivel general y reconocer las particularidades que se adoptan a nivel regional.

- Identifiquen las semejanzas y diferencias entre las modalidades de la educación primaria: general, indígena, cursos comunitarios y otras que existan en la entidad.

### Temas

1. Las modalidades de la educación básica. La educación preescolar y sus variantes según su duración, y las variantes comunitarias. La educación primaria y sus variantes de servicio regular, multigrado y unitarias. La educación secundaria: generales, técnicas y la telesecundaria.

2. El carácter nacional de los planes y programas de educación básica: la obligatoriedad de su observancia para todos los establecimientos educativos, públicos y privados. El calendario escolar; el sentido de un calendario nacional y sus ajustes según los requerimientos particulares en cada entidad federativa.

### Bibliografía básica

H. Congreso de la Unión (1993), “Ley General de Educación, capítulo IV”, en SEP, *Artículo 3º y Ley General de Educación*, México, pp. 68-75.

*Ley de Educación del Estado de...*, artículos referidos al proceso educativo.

SEP (2000), “Estructura y organización del Sistema Educativo Nacional”, en *Perfil de la educación*, México, pp. 23-30 [este documento también puede ser localizado en la página de internet: <http://www.sep.gob.mx/wb/distribuidor.jsp?seccion=2041>].

Schmelkes, Sylvia (1995), “El proceso educativo en la Ley General de Educación”, en Centro de Estudios Educativos, *Comentarios a la Ley General de Educación*, México, pp. 139-168.

### Actividades sugeridas

1. En virtud de que algunos de los temas del bloque se han estudiado en otras asignaturas conviene que los alumnos escriban lo que saben sobre las siguientes cuestiones:

- a) ¿Por qué razones existen modalidades específicas de la educación básica?
- b) ¿Qué sentido tiene el establecimiento de planes y programas de estudio únicos en todo el país para la educación básica?
- c) ¿A qué instancia corresponde proponer los contenidos regionales de los planes y programas?
- d) ¿Cuáles son las atribuciones de la autoridad federal y de las autoridades estatales con respecto a la determinación del calendario escolar?

2. Lectura de las disposiciones legales que establecen los tipos y niveles educativos, en el texto “Estructura y organización del Sistema Educativo Nacional”. Con base en esta información y sus propios conocimientos los estudiantes elaborarán un esquema de la

organización de la educación básica en la entidad: tipos y niveles, modalidades específicas adoptadas según la población atendida y las características de la localidad.

3. Comparar entre las disposiciones legales y los comentarios que formula Schmelkes, con base en las preguntas siguientes:

- ¿Por qué la prestación del servicio de educación preescolar es una obligación del Estado, pero no es antecedente obligatorio para ingresar a la educación primaria?
- ¿Cuáles son las razones que motivaron el establecimiento de la obligatoriedad de la educación secundaria?
- ¿Cómo se justifica la existencia de planes y programas de educación básica únicos para todo el país?
- ¿Qué ventajas representa la incorporación de contenidos educativos regionales en los programas nacionales de educación básica?

4. Indagar acerca del cumplimiento del calendario escolar; este trabajo se puede realizar con la información que proporcionen los profesores de educación primaria o los estudiantes del tercer semestre de educación normal, acerca de las preguntas siguientes:

- ¿Cuántos días, aproximadamente, interrumpieron las actividades escolares durante el año o semestre anterior?
- ¿Cuáles han sido las causas principales de esas interrupciones?
- ¿Cuál es el total de días no laborados? ¿Cuántos días efectivos de clase hubo durante el ciclo escolar pasado?
- ¿Cómo afecta la reducción del tiempo dedicado a la enseñanza en el logro de los propósitos educativos establecidos en los programas escolares?

Con base en la información obtenida por todos los alumnos se puede preparar un informe general acerca de la vigencia efectiva del calendario escolar y de las responsabilidades de autoridades y maestros.

5. Una forma de sintetizar los conocimientos adquiridos en los tres bloques es la elaboración de un ensayo acerca de las implicaciones que los principios y normas tienen en la labor docente cotidiana. Algunos temas pueden ser los siguientes: *El laicismo y el trabajo en el aula; La participación de los padres de familia: disposiciones legales y realidad escolar; La educación indígena y la equidad educativa; Los contenidos regionales y el carácter nacional de la educación.*

## Bloque IV. Elementos de comparación entre sistemas nacionales

### Propósitos

Con el estudio de los temas y la realización de las actividades se espera que los estudiantes normalistas:

- Conozcan las diferencias y semejanzas existentes entre el sistema educativo mexicano y los sistemas de otros países.
- Reconozcan que los principios filosóficos y las bases legales y organizativas de un sistema educativo corresponden a las características particulares de la historia y de la organización política de cada país.
- Comprendan y valoren los componentes que definen, norman y orientan nuestro sistema educativo, como producto de su historia y expresión de los fines que la sociedad mexicana otorga a la educación.

### Temas

1. El laicismo educativo y la educación confesional.
2. Sistemas de normatividad central, de normatividad regional y de normatividad estatal.
3. La gratuidad educativa y la participación del sector privado en la educación.
4. Planes y programas de estudio y el calendario escolar: generales para todo el país o particulares por entidad o región.

### Bibliografía básica

- (s/a) (1996), “Desarrollo de la educación en el Reino de Arabia Saudita”, en *Informe nacional*, Rosario Faraudo Gargallo (trad.), Riad, Ministerio de Educación.
- (s/a) (1995), “Desarrollo de la educación en la India 1993-1994”, en *Educación para todos para el año 2000*, Rosario Faraudo Gargallo (trad.), Nueva Delhi, Departamento de Educación- Ministerio de Desarrollo de Recursos Humanos.
- (s/a) (1996), “El desarrollo de la educación en Corea”, en *Reporte nacional de la República de Corea*, Rosario Faraudo Gargallo (trad.), Ministerio de Educación.
- Meza, Antonio (1995), “En los estados”, en *La enseñanza en la Torre de Babel. La educación pública en Estados Unidos*, México, Más Actual Mexicana de Ediciones, pp. 119-135 y 236-246.

### Actividades sugeridas

1. Indagar, en un diccionario o una enciclopedia, acerca de algunas características históricas y políticas de Arabia Saudita, Corea, la India y Estados Unidos de América.
2. Elaborar un cuadro comparativo en el que se expresen los rasgos principales del sistema educativo mexicano y las características de la educación en los países seleccionados.
3. Realizar un debate sobre las semejanzas y diferencias que existen entre los sistemas que se comparan. Se sugiere organizar al grupo en equipos que representen a los distintos países. Con base en los conocimientos adquiridos en los bloques ante-



riores, cada equipo argumentará en favor de las particularidades del sistema representado.

### Actividad de cierre del curso

Para finalizar el curso, y sistematizar los conocimientos adquiridos, se sugiere revisar los textos elaborados en cada bloque y redactar un ensayo sobre los siguientes temas:

- La importancia de que el maestro de educación básica conozca y valore las bases constitutivas del sistema educativo mexicano.
- La responsabilidad que tiene el maestro de educación básica para orientar su práctica docente conforme a los principios y las normas que rigen el sistema educativo mexicano.